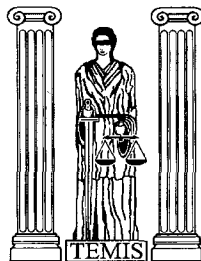


LIBARDO RODRÍGUEZ R.
Profesor universitario. Ex consejero de Estado

ESTRUCTURA DEL PODER PÚBLICO EN COLOMBIA

Décima edición



EDITORIAL TEMIS S. A.
Bogotá - Colombia
2006

ÍNDICE GENERAL

	PÁG.
Presentación	IX

CAPÍTULO I

PRINCIPIOS BÁSICOS DE LA ORGANIZACIÓN ESTATAL

A) El principio de la separación de poderes.....	1
B) Estado federal o Estado unitario	11
1) El Estado federal	15
2) El Estado unitario	16
3) Evolución histórico-política en Colombia	17
C) La centralización, la desconcentración, la delegación y la descentralización	17
1) La centralización	18
2) La desconcentración	19
3) La delegación	20
4) La descentralización	22
a) Descentralización territorial	23
b) Descentralización especializada o por servicios	25
c) Descentralización por colaboración	26
5) Los controles en los sistemas de centralización y descentralización	29
a) Control jerárquico	29
b) Control de tutela	30
D) El principio de la centralización política y descentralización administrativa	34
1) Fundamento y noción	34
2) Expresión práctica	35
3) Evolución del principio a partir de 1886	36
E) Las personas jurídicas públicas	38
1) Noción de persona	38
2) Clases de personas	38
3) Las personas en el derecho administrativo	39
4) Personas jurídicas privadas y públicas.	39
5) Enumeración de las personas jurídicas públicas en Colombia	40

CAPÍTULO II

LA RAMA LEGISLATIVA

	PÁG.
A) El Senado de la República	46
B) La Cámara de Representantes	48
C) Las mesas directivas	49
D) La secretaría general	50
E) Las comisiones constitucionales permanentes	51
1) Comisión primera	51
2) Comisión segunda	52
3) Comisión tercera	52
4) Comisión cuarta	52
5) Comisión quinta	52
6) Comisión sexta	52
7) Comisión séptima	52
F) Las comisiones legales	53
1) Comisión de los derechos humanos y audiencias	53
2) Comisión de ética y estatuto del congresista	53
3) Comisión de acreditación documental	53
4) Comisión de cuentas	54
5) Comisión de investigación y acusación	54
6) Comisión de instrucción	54
G) Las comisiones especiales	54
1) Comisiones adscritas a organismos nacionales o internacionales	54
2) Comisiones especiales de seguimiento	54
3) Comisión de crédito público	55
H) Las comisiones accidentales	55
I) Organigrama	55

CAPÍTULO III

LA RAMA EJECUTIVA O ADMINISTRATIVA

A) Los organismos principales	60
1) La Presidencia de la República	60
a) Organización	60
b) Preeminencia del presidente de la república	61
c) Funciones del presidente de la república	61
d) La Vicepresidencia de la República	70
2) Los ministerios	71
a) Organización	72
b) Modelo de organigrama	73

	PÁG.
c) Funciones	73
3) Los departamentos administrativos	79
a) Organización	79
b) Funciones	80
B) Los organismos adscritos	81
1) Las superintendencias	81
a) Enumeración de las superintendencias	81
b) Organización	82
c) Funciones	82
2) Los establecimientos públicos	83
a) Noción de establecimiento público	84
b) Elementos de la noción	86
c) Organización de los establecimientos públicos	91
d) Modelo de organigrama	93
e) Funciones de los establecimientos públicos	94
3) Las unidades administrativas especiales	97
a) Concepto	97
b) Ejemplos de unidades administrativas especiales	97
c) Organización	97
d) Funciones	98
4) Los consejos y comisiones	98
a) Los consejos superiores de la administración	98
b) Las comisiones intersectoriales	99
c) El consejo de ministros	100
C) Los organismos vinculados	100
1) Las empresas industriales y comerciales del Estado	100
a) Definición	100
b) Ejemplos	100
c) Elementos de la noción	101
d) Organización de las empresas	105
e) Funciones de las empresas	106
2) Las sociedades de economía mixta	106
a) Definición	106
b) Ejemplos	107
c) Elementos de la noción	108
d) Organización de las sociedades de economía mixta	115
e) Funciones de las sociedades de economía mixta	115
D) Las entidades descentralizadas indirectas	116
1) Asociaciones de empresas comerciales del Estado	117
a) Filiales de las empresas industriales y comerciales	118
b) Características jurídicas	118
c) Creación de filiales	118

	PÁG.
d) Régimen jurídico	118
e) Régimen especial de las filiales creadas con participación de particulares	118
f) Control administrativo sobre las empresas filiales	119
2) Asociaciones entre entidades públicas	119
3) Asociaciones y fundaciones de participación mixta	119
E) Las entidades de régimen o carácter especial	120
1) Las entidades de régimen o carácter especial de origen constitucional	121
a) El Banco de la República	123
b) Los entes universitarios autónomos	124
c) Las corporaciones autónomas regionales	124
d) La Comisión Nacional de Televisión	125
e) La Comisión Nacional del Servicio Civil	126
2) Las entidades de régimen o carácter especial de origen legal	127
a) Las empresas sociales del Estado	127
b) Las empresas oficiales de servicios públicos domiciliarios ...	128
c) Los institutos científicos y tecnológicos	129
d) Las instituciones financieras nacionalizadas	130
e) El Fondo de Garantías de Instituciones Financieras	130
f) El Fondo de Garantías de Entidades Cooperativas	131
g) El Instituto Colombiano de Crédito Educativo y Estudios Técnicos en el Exterior, Mariano Ospina Pérez, Icetex	131
F) Organigrama de la administración nacional	132

CAPÍTULO IV

LA RAMA JUDICIAL

A) La jurisdicción común u ordinaria	135
1) La Corte Suprema de Justicia	135
2) Los tribunales superiores de distrito judicial	137
3) Los juzgados	137
B) La jurisdicción contencioso-administrativa	138
1) El Consejo de Estado	138
a) Sala plena	139
b) Sala de lo contencioso administrativo	139
c) Sala de consulta y servicio civil	141
d) Sala de gobierno	141
2) Los tribunales administrativos	141
3) Los juzgados administrativos	141
C) La jurisdicción constitucional	142
D) Las jurisdicciones especiales	144

	PÁG.
1) La jurisdicción de los pueblos indígenas	144
2) La jurisdicción de paz	145
E) La Fiscalía General de la Nación	145
1) Aspectos generales	145
2) Funciones	146
3) Organización	148
F) El Consejo Superior de la Judicatura	149
1) La sala administrativa	149
2) La sala jurisdiccional disciplinaria	151
3) La sala plena	151
4) La comisión interinstitucional de la rama judicial	152
5) La dirección ejecutiva de administración judicial	153
6) Los consejos seccionales de la judicatura	153
7) Las comisiones seccionales interinstitucionales	154
8) Las direcciones seccionales de administración judicial	154
G) Organigrama	154

CAPÍTULO V

EL MINISTERIO PÚBLICO

A) La Procuraduría General de la Nación	156
B) La Defensoría del Pueblo	160
C) Los personeros municipales	162
D) Organigrama	162

CAPÍTULO VI

LOS ÓRGANOS DE CONTROL FISCAL

A) La Contraloría General de la República	163
1) Antecedentes y principios generales	163
2) Organización	165
3) Funciones del contralor	167
4) La Auditoría General de la República	168
B) Las contralorías departamentales	169
C) Las contralorías distritales y municipales	170
D) Organigrama	171

CAPÍTULO VII

LA ORGANIZACIÓN ELECTORAL

A) El Consejo Nacional Electoral	174
B) La Registraduría Nacional del Estado Civil	176

	PÁG.
1) El registrador nacional del estado civil	178
2) Las registradurías delegadas nacionales	180
3) Las delegaciones departamentales	181
4) La registraduría del Distrito Capital	183
5) Las registradurías especiales y municipales	185
6) Las registradurías auxiliares	187
C) Organigrama	188

CAPÍTULO VIII

LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL

A) Los departamentos	192
1) Creación	192
2) Funciones	193
3) Bienes departamentales	193
4) Organización	194
5) La asamblea departamental	195
6) Calidades para ser diputado	195
7) Remuneración de los diputados	195
8) Inhabilidades de los diputados	195
9) Incompatibilidades de los diputados	196
10) Funciones de las asambleas	197
11) El gobernador	199
12) Inhabilidades del gobernador	199
13) Incompatibilidades del gobernador	201
14) Funciones del gobernador	201
15) Otras dependencias departamentales	203
B) Las regiones	204
C) Los municipios	204
1) Creación	204
2) Funciones	205
3) Organización	207
4) Órganos principales	207
5) La personería municipal	207
6) La contraloría municipal	208
7) Las comunas, corregimientos, juntas administradoras locales y corregidores	208
8) Las inspecciones de policía	209
9) Diversas categorías de municipios	209
10) El concejo municipal	210
11) Calidades para ser concejal	210

	PÁG.
12) Inhabilidades de los concejales	211
13) Incompatibilidades de los concejales	212
14) Funciones de los concejos municipales	212
15) El alcalde	213
a) Calidades	214
b) Posesión	214
c) Inhabilidades	214
d) Incompatibilidades	215
e) Prohibiciones	216
f) Faltas absolutas y temporales	216
g) Causales de destitución	216
h) Vacancia por abandono del cargo	217
i) Causales de suspensión	217
j) Revocatoria del mandato	217
k) Formas de llenar las faltas del alcalde	218
l) Revisión de los actos de los alcaldes	219
m) Régimen laboral de los alcaldes	219
n) Funciones de los alcaldes	220
D) Las provincias	221
E) Los distritos	221
1) El Distrito Capital de Bogotá	222
a) El concejo distrital	224
b) El alcalde mayor	226
c) Otras dependencias distritales	228
2) El Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias, el Distrito Cultural e Histórico de Santa Marta y el Distrito Especial, Industrial y Portuario de Barranquilla	229
F) Las áreas metropolitanas	231
1) Definición	232
2) Naturaleza jurídica	232
3) Jurisdicción y domicilio	232
4) Creación	232
5) Dirección y administración	234
6) La junta metropolitana	235
7) El alcalde metropolitano	235
8) El gerente	235
9) Funciones de la junta metropolitana	235
a) De planeación	235
b) De obras públicas y vivienda	236
c) Sobre recursos naturales y conservación del ambiente	236
d) Sobre prestación de servicios públicos	236
e) Sobre valorización	236

	PÁG.
f) De orden fiscal	236
g) De orden administrativo	237
10) Funciones del alcalde metropolitano	237
11) Funciones del gerente	238
12) El concejo metropolitano de planificación	238
13) Régimen patrimonial	238
G) Las asociaciones de municipios	239
1) Aspectos generales	238
2) Conformación y funcionamiento	240
3) Organización	241
H) Los territorios indígenas	241
I) Las entidades descentralizadas locales	242
J) Organigrama	244
Bibliografía	247
Índice de disposiciones	249